

Calendrier de la COP 24 – Grands enjeux

La COP24 se tiendra du 2 au 14 décembre 2018 à Katowice en Pologne. Elle constituera un jalon essentiel dans la poursuite de deux objectifs majeurs : la mise en œuvre effective de l'accord de Paris d'une part, et le rehaussement de l'ambition des États d'ici 2020 d'autre part. Son succès reposera sur les principaux résultats suivants :

- la finalisation du programme de travail de Paris et l'adoption des règles d'application de l'Accord, conformément à la décision prise lors de la COP22 à Marrakech en 2016 ;
- les résultats du dialogue Talanoa, qui au travers d'un échange de bonnes pratiques réunissant les États et la société civile, doit jeter les bases d'une révision à la hausse des contributions déterminées au niveau national (NDC) d'ici 2020, en vue d'atteindre les objectifs de l'accord de Paris ;
- en conjonction avec le dialogue Talanoa, la reconnaissance des principaux résultats scientifiques du rapport spécial du GIEC sur 1,5°C de réchauffement planétaire ;
- la poursuite de la mobilisation de tous les acteurs à travers l'Agenda de l'Action ;
- les progrès en matière de finance climat.

La séquence d'évènements lors de cette COP doit permettre de délivrer sur chacun de ces enjeux principaux. L'ouverture de la COP aura lieu le dimanche 2 décembre. **Le 3 décembre sera une journée au niveau des Chefs d'État et de Gouvernement, afin d'impulser une dynamique positive et d'encourager les négociateurs à trouver des compromis, sur le modèle de ce que la présidence française de la COP21 avait organisé.** La présidence polonaise porte **une déclaration sur la solidarité et la transition juste** qu'elle souhaite voir endossée par les Chefs d'État et de Gouvernement lors de cette journée.

La note d'information de la présidence polonaise sur les différents évènements de haut-niveau est ci-jointe.

La finalisation du programme de travail de l'accord de Paris

Lors de la COP22, les Parties à la Convention climat se sont accordées sur la nécessité d'adopter les règles d'application de l'accord de Paris d'ici fin 2018, donc lors de la COP24. Cette décision, ainsi que l'entrée en vigueur précoce de l'accord de Paris, constituaient un signal politique de la communauté internationale en réponse aux inquiétudes soulevées par l'élection de Donald Trump à la tête des États-Unis quelques jours auparavant. L'adoption des règles d'application de l'accord de Paris à Katowice doit constituer une réaffirmation de cet engagement dans un contexte où l'urgence climatique est mise en évidence avec force par le rapport spécial du GIEC et les évènements climatiques extrêmes mais où dans le même temps les émissions mondiales repartent à la hausse et le soutien politique à la lutte contre le réchauffement climatique montre des signes d'effritement (décision des États-Unis de se retirer de l'accord, changement de gouvernement en Australie, propos du candidat brésilien Bolsonaro désormais élu président).

Les règles d'application doivent permettre la pleine mise en œuvre de l'accord de Paris. A la différence de l'accord de Paris (long d'à peine 16 pages), les résultats de Katowice compteront probablement environ 150-200 pages au total compte tenu de la nature technique des décisions à finaliser. En termes d'ambition climatique, les règles adoptées devront inciter les pays à accélérer et relever l'ambition de leur action. Économiquement, les règles du programme de travail de Paris créeront la transparence nécessaire pour que les pays puissent s'assurer que chacun met en œuvre ses engagements climat, contribueront à assurer des règles de concurrence équitable tout en garantissant l'intégrité du régime climatique.

Lors de la première semaine, les discussions auront lieu sous les organes subsidiaires sur la mise en œuvre (SBI) et de conseil scientifique et technique (SBSTA) et le groupe de travail ad hoc sur l'accord de Paris (APA) au niveau des experts et des chefs de délégation. Ces discussions commenceront le dimanche 2 décembre après-midi et se termineront le samedi 8.

Lors de la deuxième semaine, les discussions se poursuivront sur tous les sujets sous l'égide de la présidence polonaise de la COP qui devra associer les ministres aux négociations sur les grandes questions politiques qui n'auront pas pu être résolues, afin que les Parties puissent adopter le vendredi 14 décembre le paquet de

règles d'application de l'accord de Paris. Outre la finalisation des décisions d'application de l'accord de Paris, un certain nombre de sujets d'application de la Convention et du protocole de Kyoto seront également à l'ordre du jour de la COP et de ses organes subsidiaires. Parmi eux, il convient de mettre en exergue l'objectif d'adopter les modalités de fonctionnement de la plateforme pour les communautés locales et les peuples autochtones, qui découle également des décisions prises à Paris.

Le dialogue Talanoa

Le dialogue Talanoa, officiellement appelé « dialogue de facilitation de 2018 », a été conçu pour évaluer collectivement les progrès accomplis dans la mise en œuvre de l'objectif de long terme de l'accord de Paris de limiter la hausse des températures bien en dessous de 2°C, voire 1,5°C, et pour nourrir la préparation des contributions déterminées au niveau national (NDC) à soumettre d'ici 2020.

Ce dialogue, lancé lors de la COP23 par la présidence fidjienne, repose ainsi sur trois questions: « où en sommes-nous ? », « où allons-nous? » et « comment y allons-nous? ». La première phase technique et internationale de ce dialogue s'est tenue pendant l'intersession de Bonn, tandis que des dialogues régionaux ou nationaux ont été organisés tout au long de l'année. La France a organisé un dialogue Talanoa national le 6 juillet dernier, pour l'anniversaire du plan climat, pendant lequel un bilan de ses mesures et de l'évolution des émissions françaises a été fait puis des tables rondes ont eu lieu avec des représentants de la société civile.

La phase politique verra la restitution des résultats du rapport du GIEC sur l'objectif de 1.5°C et la tenue de tables rondes ministérielles en petit format (10 ministres et 2 représentants de la société civile par table ronde) autour des solutions pour la transition.

La phase politique du dialogue aura lieu à Katowice le mardi 11 décembre matin (ouverture et tables rondes ministérielles) et le mercredi 12 décembre après-midi (clôture).

Ce dialogue constituera également la principale vitrine « grand public » de cette COP importante mais technique, il s'agit donc de réussir la communication de ses résultats. La question de la forme de ces résultats dans les résultats de Katowice – une déclaration de la présidence, une reconnaissance dans la décision principale de la conférence (une décision « 1/CP.24 ») ou une combinaison des deux, se pose donc, en ayant à l'esprit l'énorme travail devant être fait dans le temps imparti à Katowice et le temps de négociation que représenterait un résultat négocié même s'il est demandé par certains pays en développement.

Annexe : les autres évènements de la COP24

Autres évènements mandatés de niveau ministériel

a) Le bilan sur l'action pré-2020

Comme décidé lors de la COP23 suite à la demande des pays en développement, un bilan de l'action pré-2020 aura lieu lors des COP24 et 25. Ce bilan prendra la forme d'un dialogue au niveau des experts et chefs de délégation lors de la première semaine, puis un dialogue ministériel le lundi 10 décembre matin. L'enjeu pour l'Union européenne sera de montrer ses progrès dans l'action climatique, la réduction des émissions de gaz à effet de serre (elle déjà a sur-atteint sa cible de réduire les émissions de gaz à effet de 20 % d'ici 2020 par rapport à 1990) et la mobilisation de la finance climat pour aider les pays en développement à organiser leur transition vers des sociétés durables.

b) Le dialogue ministériel sur la finance

La question des financements climat sera sans doute l'un des sujets les plus délicats de la COP24. L'annonce du retrait des États-Unis de l'accord de Paris et la réduction de leurs financements climat a suscité des inquiétudes quant à la perspective de mobiliser d'ici 2020 les 100Mds\$ promis par les pays développés. La COP devra en particulier se pencher sur l'avenir du fonds d'adaptation, la prévisibilité des financements, et les revendications pré-2020 liées aux engagements des pays développés [feuille de route des 100 milliards]. Un dialogue ministériel sur la finance climatique, tenu de manière bisannuelle sous la CCNUCC, aura lieu le lundi 10 décembre après-midi.

Les évènements liés à l'Agenda de l'action

Comme chaque année, les avancées de l'agenda de l'action, écosystèmes de partenariats impliquant des Etats et des acteurs non-étatiques, seront mises en exergue lors de différents évènements. Cette séquence de l'agenda de l'action sera ouverte par un évènement de haut-niveau le 4 décembre matin, auquel sont invités les ministres et pendant lequel les champions de haut-niveau pour l'action climatique présenteront les avancées de l'agenda de l'action et ses grandes orientations futures.

En fin de première semaine, les 7 et 8 décembre, auront lieu les évènements thématiques : 2h par secteur (océans, eau, transport, villes et bâtiments, forêts et agriculture, énergie, industrie) où les initiatives pourront présenter les avancées de leurs actions et annoncer de nouvelles adhésions, de nouveaux objectifs, ou le lancement de nouvelles initiatives ou alliances. Par ailleurs, des journées thématiques organisées par les acteurs sectoriels en dehors de l'enceinte de la CCNUCC se tiendront pendant la première semaine également, pour compléter ces évènements de 2h.

Les 10 et 11 décembre se tiendront des tables rondes sur les objectifs de développement durable, afin de faire dialoguer les secteurs et de lier l'agenda de l'action climatique à l'agenda 2030. Cette année ces tables rondes concerneront : l'ODD 8 (« Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous »), l'ODD 12 (« Production et consommation responsables »), la résilience, le nexus terre-eau-énergie et le nexus océans-zones côtières-transport.

Autres évènements

- Sur les pavillons

Le pavillon France permettra notamment de mettre en valeur le savoir-faire français en matière de climat et de transition écologique ainsi que les principales initiatives portées par les ministères. Il sera adjacent à celui de l'Indonésie et se situera en face de celui de l'Allemagne.

Il y aura également des évènements parallèles sur le pavillon officiel de la CCNUCC ou sur les pavillons d'autres pays.

- Evaluation par les pairs

Quatorze pays développés feront l'objet de cette évaluation qui consistera en une présentation orale des développements et de la mise en œuvre de leurs politiques sur le changement climatique (bonnes pratiques, approches innovantes, retours d'expérience...) et une séance de questions-réponses. Chaque évaluation durera environ une heure. Chaque pays développé est évalué sur la base de son rapport biennuel et de son inventaire de gaz à effet de serre.

Sites utiles

De nombreuses ressources sont mises à disposition par le Secrétariat de la Convention Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques (CCNUCC), par la présidence polonaise, la ville de Katowice ou encore des think tank afin d'avoir accès à une information quotidienne pendant la COP et s'organiser optimalement. Il convient de signaler que certaines ressources ne sont pas encore mises à jour mais feront l'objet d'une actualisation dans les jours à venir.

Sites utiles

Le site de la présidence polonaise pour la COP24, contient toutes les informations sur le centre de conférence de Katowice, les transports et les possibilités de logement.

Lien : <http://cop24.gov.pl/>

Le site pour la COP24 de la CCNUCC est une ressource essentielle car il contient les agendas des organes de négociation, ainsi que le planning général de la COP (« *overview schedule* »). Il est mis à jour régulièrement par le Secrétariat. Lors de la COP, des plannings journaliers ainsi que toutes les actualités utiles y sont postées.

Lien : <https://unfccc.int/katowice>

L'application de la CCNUCC, «*the negotiator app* » est utile à installer car elle fournit une vue d'ensemble des évènements organisés par la présidence de la COP, des *side events* ainsi que le planning des négociations. Elle indique également les salles associées et actualise les potentiels changements. Des annonces importantes sont également transmises par l'application sous forme de notifications.

Pour la télécharger: <https://unfccc.int/news/download-unfccc-negotiator-app>

Le portail SEORS recense les *side-event* et les expositions lors de la COP24. Il fournit ainsi un panorama détaillé des évènements se tenant en marge des négociations, en indiquant les membres organisateurs, l'horaire ainsi que la salle. Le site n'a, pour le moment, pas encore été mis à jour.

Lien : <https://seors.unfccc.int/>

Accréditations

Pour accéder à la COP24, il y aura un seul passage de sécurité, une seule zone, et un seul processus d'accréditation qui permet de différencier les badges « Parties » et les badges « Overflow ». Les premiers donnant accès à l'ensemble des espaces, les seconds ne permettant pas l'accès aux espaces de délégations.

Suivi des négociations et des évènements pendant la COP

Tout au long de la COP, des médias ainsi que des think tank produisent des articles, comptes-rendus et analyses qui permettent d'être au fait des évènements importants, des annonces faites et pour suivre l'évolution des négociations.

Le « bulletin des négociations de la terre » (« *earth negotiation bulletin* » ou ENB) de l'Institut International sur le Développement Durable (IISD) produit des comptes-rendus journaliers, traduits en français, sur l'avancement des négociations. Lors de la COP, ils sont également imprimés et distribués.

Lien : <http://enb.iisd.org/climate/cop24/enb/>

Le média anglais Climate Home News publie quotidiennement des articles sur l'évolution des négociations lors de la COP, en s'attachant à souligner l'angle politique plutôt que technique. Il est possible de s'abonner à leur newsletter et de recevoir, chaque soir, un résumé de leurs écrits et analyses.

Lien : <http://www.climatechangenews.com/>

Hôtels

La liste des hébergements recommandés est disponible à l'adresse suivante :
<https://cop24accommodation.pl/hotels/>

Restauration

Un service de restauration sera disponible sur le site de la conférence, des premières informations peuvent être trouvées à l'adresse ci-après : <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/katowice-climate-change-conference-december-2018/venue-and-participation/information-for-participants-a-z/information-for-participants-a-z#eq-4>

Transport

Le site de la présidence polonaise renseigne efficacement sur la logistique des transports pendant la COP24, pour Katowice et ses alentours.

Lien: <http://cop24.gov.pl/conference/transportation/>

Lieux emblématiques et culturels

Le site de la ville de Katowice (<http://cop24.katowice.eu/>) comprend les informations générales sur la conférence et les principales actualités. Les principaux sites touristiques y sont également recensés (<http://cop24.katowice.eu/en/attractions.htm?param=atrakcje>)

Des informations touristiques complémentaires sur la région de Silésie sont également accessibles sur :
<https://www.slaskie.travel/Pokaz/80270/o-regionie>