

**Szanowna Pani Jadwiga Emilewicz**  
**Minister Przedsiębiorczości i Technologii**  
Plac Trzech Krzyży 3/5  
00 - 507 Warszawa

Szanowna Pani Minister,

w imieniu międzynarodowych izb gospodarczych działających w Polsce chciałbym poinformować, że z dużą satysfakcją przyjęliśmy do wiadomości medialne informacje na temat zamierzeń napisania od nowa prawa zamówień publicznych oraz trwających w Pani Ministerstwie prac nad tzw. białą księgą.

W pełni zgadzamy się z Panią Minister, że wielokrotnie nowelizowana dotychczasowa ustawa – Prawo zamówień publicznych potrzebuje nowej, kompleksowej regulacji, która mogłaby przyczynić się do efektywnego udzielania zamówień publicznych przy wykorzystaniu potencjału, szczególnie małych i średnich, przedsiębiorstw.

Uważamy, że istnieje duża potrzeba w ramach przygotowywania nowej ustawy – prawo zamówień publicznych uwzględnienia głoszonych od lat postulatów wykonawców, których zrzeszają reprezentowane przez nas izby bilateralne, do których należą przykładowo:

**1. Potrzeba zrównoważenia warunków kontraktowych między zamawiającym a wykonawcą**

Zamawiający posiada szczególnie uprzywilejowaną pozycję w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jako dysponent środków publicznych. Niemniej jednak w ostatnich latach zauważana jest negatywna tendencja znaczącego naruszenia przez niego równowagi kontraktowej między zamawiającym a wykonawcą. Przejawia się to m.in. we wprowadzeniu nadmiernej odpowiedzialności wykonawcy (m.in. nadmiernie rozbudowany katalog kar umownych) i przrzucaniem na niego większości ryzyk (np. za prawidłowość sporządzenia dokumentacji projektowej przez zamawiającego, wadliwą konstrukcją opisu przedmiotu

zamówienia), czy też wręcz wyłączeniu powszechnie stosowanych w praktyce kontraktowej kodeksowych regulacji cywilnoprawnych.

Ponadto wskazać należy, że niejednokrotnie wadliwie zaplanowana i przygotowana przez zamawiającego inwestycja, wpływa na niemożliwość terminowego i zgodnego z umową wykonania przedmiotu zamówienia przez wykonawcę, a także rozliczenia świadczeń wykonawcy nieobjętych umową.

## **2. Waloryzacja wynagrodzenia wykonawcy w kontraktach długoterminowych**

Obecna praktyka formułowania umów przez zamawiających wskazuje na niemal zupełny brak woli waloryzowania wynagrodzenia wykonawców przy kontraktach długoterminowych, przez co wykonawcy ponoszą ryzyko związane z kalkulowaniem cen ofertowych.

Waloryzacja wynagrodzenia winna ograniczać się do rozmiarów faktycznego wzrostu kosztów realizacji zamówienia i przewidywać mechanizm umożliwiający określenie czy i w jakim zakresie nastąpił wzrost kosztów wykonania zamówienia przez wykonawcę (tzw. klauzule waloryzacyjne).

## **3. Potrzeba wzmocnienia mechanizmu weryfikacji wykonawców pod kątem zapewnienia właściwej realizacji zamówień publicznych**

Zapewnienie należytego wykonania zamówienia publicznego, a tym samym ograniczenie ryzyka związanego z realizacją umów w sprawie zamówienia publicznego leży nie tylko w interesie zamawiającego, ale przede wszystkim w interesie publicznym. W toku postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nie dokonuje się jednak w sposób dostateczny weryfikacji zdolności wykonawców do prawidłowego wykonania zamówienia, poprzez np. zbyt „liberalne” określanie sposobu dokonania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu (szczególnie w ramach przetargów dwustopniowych), brak weryfikacji, czy wykonawca będzie faktycznie dysponował zasobami innych podmiotów w stopniu niezbędnym dla należytego wykonania zamówienia oraz oceny, czy stosunek łączący wykonawcę z tymi podmiotami gwarantuje rzeczywisty dostęp do ich zasobów itp.

Powyższe powoduje, że zdolność podmiotową udziału w postępowaniu uzyskują wykonawcy, którzy nie dają rękojmi należytego wykonania zamówienia, a są w stanie konkurować jedynie najniższą ceną z innymi oferentami.

Jako organizacje zrzeszające przedsiębiorców krajowych i zagranicznych od lat aktywnie działających w zakresie zamówień publicznych deklarujemy współpracę z rządem i parlamentem w ramach opracowania nowej ustawy – Prawo zamówień publicznych, a także włączenia się w aktualnie trwające w Pani Ministerstwie prace nad tzw. białą księgą.

Z wyrazami szacunku



Michael Kern

Dyrektor Generalny Polsko-Niemieckiej Izby Przemysłowo-Handlowej w Polsce

W imieniu:

Amerykańskiej Izby Handlowej w Polsce  
Francusko-Polskiej Izby Gospodarczej w Polsce  
Belgijskiej Izby Gospodarczej w Polsce  
Włoskiej Izby Handlowo-Przemysłowej w Polsce  
Irlandzko-Polskiej Izby Handlowej w Polsce  
Skandynawsko-Polskiej Izby Gospodarczej w Polsce  
Polsko-Szwajcarskiej Izby Gospodarczej w Polsce  
Polsko-Kanadyjskiej Izby Gospodarczej w Polsce  
Niderlandzko-Polskiej Izby Gospodarczej w Polsce

Przesłane do wiadomości:

1. Pan Mateusz Morawiecki, Premier RP
2. Pan Mariusz Haładyj, Podsekretarz Stanu, Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii
3. Pani Małgorzata Stręciwilk, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych