

Impact économique de la COVID-19 au Costa Rica



*Dernière actualisation le
19 avril 2021*

Introduction

Après un peu plus d'un an de crise sanitaire, le premier trimestre 2021 se clôture avec un bilan mitigé sur le plan de la santé dans le pays : autour des 500 cas de covid-19 journaliers en moyenne, pour un total de 216,764 cas dans un pays de 5 millions d'habitants, depuis le premier cas recensé le 6 mars 2020.

Le gouvernement, pour faire face à cette crise sans précédent, a opté pour une gestion flexible visant à maintenir un équilibre entre impératif sanitaire et récupération économique. En ce sens, l'année 2020 a été découpée en plusieurs étapes :

Dans un premier temps, le gouvernement a mis en place des mesures sanitaires strictes dans le but de limiter la propagation du virus et de contrôler la tension hospitalière dans le pays. Entre mars et avril 2020, le nombre de cas est un des plus bas au monde. Nonobstant, la récession économique est telle qu'elle force très vite une réouverture progressive et un assouplissement des mesures dès mai 2020. En juin, le gouvernement définit une nouvelle feuille de route : la stratégie du « baile y martillo » visant à rendre flexible les mesures prises en fonction de la situation concrète dans le pays : tantôt souples (baile) tantôt restrictives (martillo), elles mènent à la réouverture des frontières maritimes et aériennes en août 2020 (*Gobierno de Costa Rica*). En septembre, le gouvernement opère un changement de stratégie face à la baisse avérée du nombre de cas et à la nécessité d'une reprise économique : « Costa Rica trabaja y se cuida ». L'idée est toujours de trouver un équilibre entre la reprise économique et l'impératif sanitaire, mais en misant sur la responsabilisation de sa population et les campagnes de prévention. Cette stratégie s'est maintenue jusqu'en décembre 2020, le mois le plus critique sur le plan sanitaire dans le pays. Toutefois, il conviendrait de mettre en exergue que ces mesures ont permis au Costa Rica un meilleur contrôle de la crise sanitaire évitant la saturation hospitalière et maintenant un taux de létalité relativement bas par rapport à ceux de pays plus développés. A la fin de l'année 2020, le ministère de la santé recensait un total de 169 321 cas, dont 131 293 soignés et 2185 morts (soit un taux de létalité de 1.29%). (*Banco Central de Costa Rica*)

La campagne de vaccination a débuté le 24 décembre 2020 répartissant la population en 5 groupes selon des critères définis par la Commission Nationale de Vaccination et

d'Épidémiologie. Cette campagne est un succès car au 30 mars 2021, le nombre de personne vaccinées dépassait déjà le nombre de cas positifs à la Covid-19 recensé depuis un an (224 092 personnes vaccinées pour 216 764 cas positifs depuis le 6 mars 2020).

Depuis le 4 avril 2021, Le Costa Rica ouvre de nouveau de manière progressive ses frontières terrestres assouplissant les modalités d'entrée et de sorties sur le territoire. Les touristes qui ne font pas l'objet d'un visa particulier pourront entrer sur le territoire en priorité (pour en savoir plus sur les Visa, voir ce lien : [Visas \(migracion.go.cr\)](http://migracion.go.cr)). Ainsi, l'ouverture des frontières présuppose une suppression de la mise en quarantaine obligatoire à l'arrivée sur le territoire pour les touristes étrangers. Néanmoins, l'exigence de remplissage d'un formulaire épidémiologique 48 heures avant le voyage (disponible à ce lien : [Pase de Salud Costa Rica](#)) et la souscription à une assurance internationale couvrant spécifiquement les soins médicaux liées à la Covid-19, demeurent inchangés.

Toutefois, face à cette flexibilisation des mesures sanitaires, une troisième vague touche le pays depuis début avril. Une accélération des cas de plus de 70% depuis fin mars avec un indice de contagiosité passé à 1.41, « pour une personne contaminée quatorze sont susceptible de se faire infecter » déclare Mario Ruiz Cubillo, le responsable de la branche médicale de la Caisse Costaricienne d'Assurance Maladie (CCSS). Une évolution du virus qui ferait repasser le pays au niveau de juin 2020. Daniel Salas Peraza, ministre de la Santé, a déclaré que la troisième vague n'était plus une éventualité mais quelle était bien une réalité, « Vous pouvez voir que la semaine que nous venons de clôturer a vu l'apparition de 4987 nouveaux cas. Une nette augmentation des cas qu'il faut mettre en parallèle avec l'augmentation des décès qui sont également en augmentation. Les chiffres de la semaine dernière nous inquiètent beaucoup » a-t-il déclaré lors d'une conférence de presse le 12 avril 2021. Nonobstant, le gouvernement a nié toute volonté de fermer de nouveau les commerces et lieux publics et de restreindre la mobilité de sa population, confortant ainsi la feuille de route prise à partir de janvier de la responsabilisation et de la prévention des Costariciens.

I. Principaux indicateurs économiques

Taux de croissance estimé 2020 : En raison de la crise sanitaire, le PIB subirait une baisse prévue de 4,5% sur toute l'année 2020 contrairement aux prévisions de la Banque Mondiale (+2,5%). Cette baisse est dû à une crise de la demande interne et externe. Cette baisse du PIB s'explique d'une part, à la contraction de la consommation des foyers et de l'investissement et d'autre part, à l'effondrement des exportations et du secteur des services (notamment du tourisme et des transports).

Source : Banco Central de Costa Rica.

Taux de croissance estimé 2021 : La Banque Centrale du Costa Rica prévoit une reprise économique de 2.6% sur l'année 2021, avant la crise sanitaire, elles étaient à 3%.

Source : Banco Central de Costa Rica.

Taux de chômage : À cause de la pandémie, le taux de chômage s'élevait au 4^{ème} trimestre 2020 à 20% de la population, il était à 11,4% en 2019. Le taux de chômage est en baisse au premier trimestre 2021 à 19,1%.

Dentro de la embajada de Francia, Curridabat, San José, Costa Rica.

T. 4034 6394 Correo: info@ccifrance-costarica.org www.ccifrance-costarica.org

Source :

INEC

Déficit public : En décembre 2019, le déficit public était de 6,96 % du PIB. Il s'élève à 8,34% du PIB sur l'année 2020 soit 0,9 points de moins que les prévisions à la mi-2020.

Source : *Ministerio de Hacienda - Banco Central de Costa Rica*

Dettes publiques : Au début de l'année 2020, la dette était de 58,5 % du PIB, mais en raison de la pandémie, ce chiffre est passé à 75 %. D'après la Banque Centrale du Costa Rica la dette représenterait 70,2% du PIB pour la fin de l'année.

Source : *CEPAL - Banco Central de Costa Rica*

Taux de pauvreté : En raison de la crise provoquée par la Covid-19, le taux de pauvreté est passé par des chiffres records durant l'année 2020 avant de terminer au 4^{ème} trimestre à 19,1% soit 6,8 points de plus que l'année précédente.

Source : *INEC*

II. Principaux secteurs affectés

Le secteur tourisme

Le tourisme, secteur d'importance majeure au Costa Rica, s'est vu particulièrement affecté par la crise. Dès la fin mars, le gouvernement annonce de nouvelles mesures pour protéger la population : fermeture totale des plages et des lieux de culte, restriction véhiculaire nocturne, et forte incitation à ne pas se déplacer, notamment pendant la Semaine Sainte (deuxième semaine d'avril), moment phare du tourisme national dans l'année.

Le bilan du secteur est dans précédent pour le pays, selon un rapport de la Banque Centrale du Costa Rica, le secteur du tourisme (comprenant hôtellerie et restauration) aurait chuté de -40,7% sur l'année 2020. Le secteur de l'hôtellerie étant plus sévèrement touché avec une baisse de 63,3% de l'activité.

Les entreprises ont rapidement adopté des mesures pour réduire leurs frais, comme par exemple le passage de leur personnel à 50 % ou 25 % temporairement. Environ 25.085 employés dans ce secteur ont été affectés par la réduction des jours de travail et la suspension des contrats, suite à la crise sanitaire que connaît le pays en raison du Covid-19. Ce chiffre représente 4 % du nombre total de travailleurs dans le secteur touristique dans le pays qui est de 600 000, selon les données de l'Institut du tourisme du Costa Rica. (*Instituto Costarricense de Turismo*)

Le gouvernement a aussi pris des mesures exceptionnelles pour stimuler la reprise économique du secteur. Le 4 mars 2020, une série de 20 mesures ont été prises par le ministère du tourisme costaricien annonçant, entre autres, le déblocage d'un investissement record de 2,250 Million de colones pour faciliter l'installation des entreprises dans des structures adaptées aux mesures sanitaires et aider à la reconversion de celles qui ne pourraient pas et aider à redonner un élan au tourisme national. Pour toutes les entreprises ayant subi une perte significative de leur chiffre d'affaires, le ministère de l'économie promet une suspension du paiement des impôts. Autre mesure forte, le Conassif (Conseil National de Surveillance du marché Financier costaricien) a signé un accord pour rendre l'accès au crédit des foyers et des entreprises plus facile et flexible. Ces mesures

Dentro de la embajada de Francia, Curridabat, San José, Costa Rica.

T. 4034 6394 Correo: info@ccifrance-costarica.org www.ccifrance-costarica.org

s'ajoutent au plan de redressement économique du secteur du tourisme mis en place en 2020 et la réouverture progressive des frontières aériennes, maritimes (août 2020) et terrestre du pays (avril 2021).

Le secteur du commerce / transport et stockage

Nonobstant les graves problèmes logistiques provoqués par la crise sanitaire et qui ont affecté profondément les importations et les exportations sur l'année 2020, le pays a réussi à terminer l'année avec des chiffres rassurant sur le plan du commerce extérieur.

En effet, le secteur faisait face à une grave crise dû notamment à la logistique relative au chargement, au déchargement et au transbordement des marchandises à l'exportation qui étaient retardées et qui ont entraîné une augmentation du temps de réception des marchandises, la saturation des ports, la perte de connexions, ainsi qu'une augmentation des coûts logistiques. (*La Nación*)

Toutefois, l'année s'est terminée avec une augmentation historique de 2% de plus à l'export par rapport à 2019, notamment dû à des chiffres exceptionnellement bons de janvier à mars (avant la crise de la Covid-19), une récupération économique à partir d'août et septembre (entre 1% et 5 et une augmentation de 16% des exportations rien que pour le mois de décembre. Selon le COMEX, cette réussite du commerce extérieur costaricien s'explique par une diversification des produits à l'export et le rayonnement du secteur de l'ingénierie médicale de haute précision et des produits pharmaceutiques ainsi que des secteurs agricole et alimentaire.

Il s'agirait aussi de mettre en avant que ce sont les PME qui ont porté cette relance du commerce extérieur par leur capacités d'adaptions et à la nécessité de se « maintenir à flot » face à la crise. En effet, ce secteur représente 60 000 emplois et 35% du PIB costaricien en 2020. (*Delfino*)

Enfin, cet élan a permis au pays de fermer le mois de janvier 2021 avec une augmentation de 17% du volume à l'exportation de biens par rapport au mois de janvier 2020, représentant 976 million de USD selon les statistiques de l'agence PROCOMER. (*Delfino*)

Le secteur culturel

Le secteur culturel a été fortement touché par la pandémie dû à l'impossibilité de développer des représentations publiques ou de maintenir le fonctionnement des académies d'enseignement, ainsi que la diminution ou la contraction de la demande de leurs biens et/ou services. Par exemple, la baisse de la consommation des livres dans les librairies, et les annulations des événements intentionnels.

Selon le Ministère de Culture, en raison de la suspension des activités culturelles, le PIB connaîtra une contraction de 0,111%, c'est-à-dire environ 70 millions \$US.

Cependant, le 20 octobre dernier l'assemblée législative a approuvé une motion qui réduirait le budget du Ministère de Culture pour l'année prochaine jusqu'à 6,4 milliards de colonnes. Cette réduction sera validée lors de l'approbation du budget 2021 par le président de la République. (*Delfino*)

Dentro de la embajada de Francia, Curridabat, San José, Costa Rica.

T. 4034 6394 Correo: info@ccifrance-costarica.org www.ccifrance-costarica.org

Toutefois, un plan de restructuration du secteur de la culture sur 10 ans à été lancé le 25 juin 2020 pour faire face aux difficultés qui frappent le secteur. Ce plan mis en place par le ministère de la culture et la jeunesse et en coopération avec le MEIC (Ministerio de Economía, Industria y Comercio), l'INA (Instituto Nacional de Aprendizaje) le MICITT (Ministerio de Ciencia, Tecnología y Telecomunicaciones) et la Banque pour le développement, vise à soutenir la promotion d'initiatives et d'industries culturelles répartie dans quatre segments : l'industries audiovisuelles et TIC ; l'arts du spectacle et la musique ; les arts visuels et l'édition ; et l'inclusion territoriale. Selon le ministère de la culture et de la jeunesse : « La stratégie créative et culturelle du Costa Rica 2020-2030 termine son premier semestre de travail avec une feuille de route claire, construites avec les différents organismes en coopération et qui permettront un meilleur développement du secteur à moyen terme ».

III. Actions notables du gouvernement costaricien et des organismes internationaux en réponse à la crise

- En avril, le gouvernement costaricien a validé le recours à un prêt auprès de la Corporación Andina de Fomento (CAF) d'un montant de \$500 millions avec pour principal objectif le soutien financier du pays.

Afin d'aider les commerçants pendant cette crise, COMEX, Procomer et CINDE ont mis en place un site web temporaire résumant toutes les mesures dans le secteur du commerce extérieur mises en œuvre par le gouvernement. Le site web est le suivant : www.medidascomercioexterior.com

- En mai, la Banque du Costa Rica alloue approximativement \$175,3 millions pour ses clients commerciaux, au travers de réajustement de prêts, principalement pour les entreprises des secteurs du tourisme, commerce et transport.

- Fin avril, le Fonds Monétaire International (FMI) a approuvé une aide d'urgence de 504 millions de dollars pour le Costa Rica afin de lutter contre la pandémie de COVID-19.

- Les autorités costariciennes ont également fait une demande de rallonge à un appui budgétaire en cours de négociation avec la Banque Mondiale (\$300 millions) et la Banque centraméricaine d'intégration économique (\$200 millions) de respectivement \$200 millions et \$50 millions supplémentaires pour le financement du déficit budgétaire ; du secteur santé et de la police (aspects sociaux du rôle des forces de l'ordre).

- Entre mars et mai, les banques ont ajusté leurs prêts de 8 milliards aux victimes de la crise.

- Fin juin 2020, la Banque mondiale (BM) approuve un crédit de \$300 millions au Costa Rica pour soutenir des programmes visant à protéger les revenus et les emplois de la crise provoquée par la pandémie de covid-19.

- Le 28 août, le gouvernement a demandé au Fond monétaire international (FMI) un crédit accéléré de 504 à 508 millions de dollars pour répondre aux besoins financiers de la pandémie. Cela a entraîné une série de manifestations dans tout le pays, qui ont conduit à l'annulation de cette demande (*Delfino*)

- Mesures afin d'alléger les charges économiques pesant sur la population :
 - Le gouvernement du Costa Rica a mis en place le **Bono PROTEGER**, à la fin du mois de mars, qui consiste en une aide économique temporaire. Cette aide de 3 mois à partir du jour de la demande, a été prolongé jusqu'en Décembre 2020 et visait à aider les personnes touchées par l'urgence sanitaire (*Gobierno de Costa Rica*)

 - Le gouvernement a accordé un **moratoire de trois mois sur le paiement de la TVA**. Les contributeurs doivent présenter des déclarations pour les mois de mars, avril et mai 2020, mais le paiement de la taxe correspondante peut être effectué jusqu'au 31 décembre 2020. (*Ministerio de Hacienda*)

 - Fin mars, le Règlement pour l'allègement fiscal face à la pandémie a été décrété par le gouvernement. Il propose plusieurs solutions pour atténuer les conséquences économiques de la crise sanitaire. Parmi celles-ci figure **l'annulation de la TVA sur la location de locaux commerciaux**. (*La República*)

 - Des mesures d'atténuation ont également été mises en œuvre dans le domaine du travail. Selon le Ministère du travail et de la sécurité sociale du Costa Rica, l'employeur peut modifier unilatéralement les contrats de travail et **réduire le nombre d'heures de la journée de travail ordinaire jusqu'à 50%** convenu entre les parties, si la diminution des revenus bruts de l'entreprise est d'au moins 20%. (*MSSCR*)

 - Le gouvernement a également annoncé que **l'augmentation des salaires des fonctionnaires publics ne sera pas payée**, afin de disposer de plus de ressources pour faire face à l'urgence et réduire l'impact économique. (*Gobierno de Costa Rica*)

 - Tous les employés qui ont été licenciés, dont le contrat a été suspendu ou dont le temps de travail a été réduit, ont le droit de retirer le **Fonds de capitalisation du travail**. (*La República*)

- La Banque du Costa Rica a mis en place trois mesures pour réduire la dette des costariciens en cette période de crise :
 1. **Crédits directs** : Un délai de grâce total de 6 ou 12 mois sera prévu, au cours duquel le client ne paiera que ce qui correspond aux garanties liées au crédit, c'est-à-dire que le capital et les intérêts ne seront pas facturés pendant cette période. (*Gobierno de Costa Rica*).
 2. **Cartes de crédit** : en ce qui concerne les cartes de crédit, un délai de grâce total sera accordé pour une période allant jusqu'à trois mois. (*Gobierno de Costa Rica*).
 3. **Ligne de crédit** : elle sera traitée comme une situation spécifique, en analysant chaque client pour identifier le besoin et apporter une solution sur mesure. (*Gobierno de Costa Rica*).

IV. Mesures et restrictions migratoires

Les frontières du Costa Rica sont restées fermées entre le 18 mars et le 1^{er} août 2020. A partir de cette date, les aéroports sont progressivement ouverts sur la base des protocoles détaillés. La liste des pays desquels les voyageurs sont autorisés à entrer au Costa Rica ainsi que les restrictions migratoires applicables sont régulièrement actualisées.

- Conditions d'entrée sur le territoire costaricien depuis des pays d'origine autorisés (Ambassade de France au Costa Rica) [ICI](#)
- Détails des dispositions migratoires actualisées au 13 octobre 2020 (Ministerio de Gobernacion y Policia - Dirección General de Migración y Extranjería) [ICI](#).
- Foire aux questions concernant la situation Covid-19 (Ambassade de France au Costa Rica) [ICI](#)

Le 4 avril 2021, un communiqué de la présidence annonce l'ouverture des frontières terrestres à partir du 5 avril 2021. Les conditions sont les suivantes :

- Les touristes qui n'ont pas besoin de visa d'entrée seront les premiers à être accueillis sur le territoire par cette voie.
- Ces visiteurs doivent se conformer aux mêmes exigences sanitaires que ceux qui entrent par voie maritime ou aérienne.

Restez informé(e) sur la situation:

- ▶ **en France** depuis le [site du Gouvernement](#) et celui du [Ministère de l'Intérieur](#)
- ▶ **au Costa Rica** depuis le [site du Ministère de la Santé](#), celui de la [Commission nationale de gestion d'urgences \(CNE\)](#) et encore la page *Alertas Covid-19 Costa Rica*.

V. Le rôle de la CCI France Costa Rica

En tant que Chambre de Commerce et d'Industrie française, nous nous sommes efforcés, depuis nos postes en télétravail, de maintenir nos affiliés - en majorité des PME locales - informés sur les mesures annoncées et l'impact économique de la crise, notamment via une rubrique dédiée au Covid-19 sur notre site web. Nous avons également mis en place un webinaire de conseil juridique hebdomadaire gratuit, en partenariat avec le cabinet d'avocat Clare Facio Legal.

En outre, nous avons négocié avec les compagnies d'assurance françaises pour créer un produit qui rendra plus facile l'arrivée des voyageurs français au Costa Rica, en respectant les exigences du pays et avec des tarifs plus intéressants. Pour plus d'informations sur cette assurance, cliquez [ici](#).

Nous souhaitons maintenir le contact avec nos entreprises membres, afin que celles-ci se sentent accompagnées pendant cette période difficile.

Sources :

- El Economista, www.eleconomista.net
- La Nación, www.nacion.com
- El Financiero, www.elfinancierocr.com
- FMI, www.imf.org
- Service Economique Régional de Mexico (DG Trésor)
- Delfino, www.delfino.cr
- Banco Central de Costa Rica, www.bccr.fi.cr/SitePages/default.aspx
- Ministerio de Hacienda, www.hacienda.go.cr
- Instituto Costarricense de Turismo, www.ict.go.cr/es/
- Gobierno de Costa Rica, www.presidencia.go.cr
- Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, www.mtss.go.cr
- Ministerio de Cultura y Juventud de Costa Rica, www.mcj.go.cr
- Observatorio de Comercio Exterior de la UNED, www.uned.ac.cr/ocex/index.php